



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Deres ref.:

Vår ref.: 2017/0479-3

Saksbehandler: Fredrik Skeie
Saksansvarlig: Magnus Gabrielsen

Dato: 12.01.2018

Høringsuttalelse – forslag om redusert alkoholavgift på øl produsert av småskalabryggerier

Konkurransetilsynet viser til høringsbrev fra Skattedirektoratet 9. november 2017, med forslag om redusert alkoholavgift på øl produsert av småskalabryggerier. Høringsfristen er satt til 15. januar 2018.

Skattedirektoratets forslag

I høringsnotatet foreslår Skattedirektoratet, på vegne av Finansdepartementet, en endring i Stortingets vedtak om avgift på alkohol § 1 samt endringer i forskrift 11. desember 2001 nr. 1451 om særavgifter for å gjennomføre forslag fra Bryggeri- og drikkevareforeningen ("BROD") om redusert alkoholavgift på øl produsert av småskalabryggerier. BROD har foreslått en trinnvis reduksjon av avgiften på øl med alkoholstyrke over 3,7 til og med 4,7 volumprosent, for virksomheter som årlig produserer mindre enn 500 000 liter øl, alle alkoholstyrker medregnet. Det foreslås 20 prosent reduksjon for de første 50 000 literne, 15 prosent reduksjon for de neste 50 000 literne, 10 prosent for volumer mellom 100 000 og 150 000 liter og 5 prosent reduksjon for volumer mellom 150 000 og 200 000 liter.

BRODs hovedbegrunnelse for forslaget er å bedre rammebetingelsene for bryggerinæringen i Norge, og stimulere til nyetablering og lokal småskalaproduksjon av øl. Avgiftsreduksjonen er forutsatt å omfatte øl produsert av både norske og utenlandske småskalaprodusenter.

Konkurransetilsynet vil i det videre komme med merknader knyttet til forslaget og dets virkninger på konkurransen.

Konkurransetilsynets merknader

Konkurransetilsynets merknader knytter seg til nyetablering og grensen for avgiftsreduksjonen.

Nyetablering

Konkurransetilsynet stiller seg i utgangspunktet positivt til forslag som har til formål å øke graden av nyetableringer, dersom det bidrar til økt konkurranse.

Tall fra Enhetsregisteret viser at det i perioden 2013 til 2017 i gjennomsnitt ble registrert 48 nye foretak årlig innen næringskoden "produksjon av øl", og at det per 31.12.2017 var 312 foretak innenfor denne næringskoden.¹ BROD har opplyst at det har vært en nærmest eksplosiv vekst i antall småskalaprodusenter av øl i Norge, og at volumveksten til småskalabryggeriene er ventet å fortsette.²

Konkurransetilsynet stiller derfor spørsmål rundt hvorvidt det er nødvendig å stimulere til økt nyetablering for småskalabryggerier.

Konkurransetilsynet kan videre ikke se hvordan bryggeribransjen skiller seg fra andre næringer med hensyn til at mindre aktører isolert sett vil kunne ha en konkurranseulempe sammenlignet med større aktører, eksempelvis i form av manglende stordriftsfordeler. Konkurransetilsynet stiller dermed også spørsmål ved hvorvidt det er riktig og nødvendig å gi en avgiftsreduksjon til de mindre aktørene i denne bransjen.

På denne bakgrunn er Konkurransetilsynet kritisk til at det innføres redusert alkoholavgift på øl produsert av småskalabryggerier.

Grense for avgiftsreduksjon

I forslaget settes det en grense på 500 000 liter for bryggerienes årlige produksjon av øl for å oppfylle kravene til redusert alkoholavgift.

Konkurransetilsynet er av den oppfatning at dette kan være uheldig ut fra et konkurranseperspektiv. Den årlige produksjonsgrensen vil føre til at ekspansjon ut over denne grensen vil bli mindre lønnsom for småskalabryggeriene. Dette vil redusere småskalabryggerienes insentiver til å investere i kapasitet og til å utnytte de eksisterende produksjonsfasilitetene samfunnsøkonomisk optimalt.

I fravær av denne grensen vil bryggeriene ha sterkere insentiver til å ekspandere, og dermed kunne bidra til et økt konkurransepress.

Konkurransetilsynet er på bakgrunn av det ovenstående kritisk til at en eventuell avgiftsreduksjon utformes med en årlig produksjonsgrense.

Med hilsen



Magnus Gabrielsen (e.f.)
avdelingsdirektør

¹ Næringskode 11.050 i Enhetsregisteret.

² Vedlegg til pressemelding fra BROD 3. juli 2017, <https://www.ntbinfo.no/data/attachments/00404/094186f9-2927-45be-acb6-b9d76af74f68.docx>

<i>Mottaker</i>	<i>Postadresse</i>	<i>Poststed</i>	<i>Kontakt/e-post</i>
Skattedirektoratet	Postboks 9200 Grønland	0134 OSLO Norge	skattedirektoratet@skatt eetaten.no

Kopi til:

Nærings- og fiskeridepartementet	Postboks 8090 Dep	0032 OSLO Norge	postmottak@nfd.dep.no
NFD Nærings- og fiskeridepartementet	Postboks 8090 Dep	0032 OSLO Norge	Arvid Senhaji arvid.senhaji@nfd.dep.n o